

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку покренутом по службеној дужности против Игора Гвоздена из Београда, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 10.08.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Игор Гвозден, ранији члан Школског одбора и ранији в.д. директора Угоститељско туристичке школе у Београду, поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству члана Школског одбора Угоститељско туристичке школе у Београду, учествовао у раду и одлучивању школског одбора те школе, на седници одржаној 08.11.2013. године, на којој је постављен за в.д. директора наведене школе, и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији на тај начин што није писмено обавестио Скупштину града Београда и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији.

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Београда".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Игор Гвозден.

Образложење

Против Игора Гвоздена, ранијег члана Школског одбора и ранијег в. д. директора Угоститељско туристичке школе у Београду (у даљем тексту: Школа), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, у својству члана Школског одбора Школе, учествовао у раду и одлучивању Школског одбора Школе на седници одржаној дана 08.11.2013. године на којој је постављен за в.д. директора Школе, због тога што је у периоду од 08.11.2013. године до 07.03.2014. године истовремено вршио јавне функције члана Школског одбора Школе и в.д. директора Школе и због тога што је у периоду од 01.09.2013. године до 07.03.2014. године истовремено вршио јавну функцију члана Школског одбора Школе и обављао послове помоћника директора Школе у школској радионици хотела "Палас" у Београду.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Игор Гвозден је навео да је за члана Школског одбора Школе именован решењем Скупштине града Београда бр. 112-550/10, које је преузео на конститутивној седници одбора 24.08.2010. године, из реда запослених с радног места менаџер ресторана-наставник, да је решењем директора бр. 1410 од 12.09.2013. године распоређен на послове помоћника директора за угоститељско туристичко пословање у Школи за рад у школској радионици хотела "Палас" за школску 2013/14 годину, те да је на место помоћника директора распоређен као наставник у складу са унутрашњим распоређивањем у Школи, што је у складу са одредбом чл. 65. Закона о основама система образовања и васпитања и Статутом Школе (7/5 од 18.02.2010. године,

измена 7/33 од 16.09.2010. године, измена 7/47 од 30.12.2010. године и измена 31.12.2012. године) који је важио у том периоду, као и да му секретар Школе и шеф рачуноводства нису указали на потребу обавештавања Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција). Даље је навео да је на седници Школског одбора Школе одржаној 08.11.2013. године, након што је претходни директор споразумно раскинуо радни однос чиме му је престала дужност директора Школе, именован за в.д. директора Школе, да је на ту функцију изабран као наставник и да Законом о основама система образовања и васпитања није прописано ограничење да лице које је кандидат за директора не може бити члан школског одбора, нити је о постојању такве забране упозорен од стране секретара Школе. Такође је навео да су записник са наведене седнице и одлуке донете на истој потврђени на телефонској седници заказаној због хитности случаја, која је одржана 12.11.2013. године, што се види из Извештаја председника Школског одбора, који је део записника 7/58 од 05.12.2013. године, те да је у том извештају експлицитно наведено да му се при именовању за в.д. директора Школе, на његов лични захтев, замрзавају све функције у школи и да тиме не може обављати функцију председника стручног већа, бити члан синдиката ни бити члан школског одбора. Навео је да је након тих седница извршен инспекцијски надзор од стране просветног инспектора Биљане Антић, којом приликом нису наложене мере, јер није било повреде прописа, да ни тада од стране секретара Школе и шефа рачуноводства није упозорен да треба да обавести Агенцију, а да је затим покренута и процедура за његово разрешење и избор и именовање нових чланова школског одбора. Изјаснио се да у наведеном периоду није било сукоба интереса, с обзиром на то да је обављао искључиво послове у надлежности директора школе и да је седницама школског одбора присуствовао као в.д. директора, а не као члан школског одбора и да се понашао одговорно и са пажњом доброг домаћина.

Увидом у решење Скупштине града Београда бр. 112-550/10-С од 29.06.2010. године и решење Привременог органа града Београда бр. 118-1499/14-С-20 од 07.03.2014. године утврђено је да је Игор Гвозден јавну функцију члана Школског одбора Школе вршио у периоду од 12.07.2010. године до 07.03.2014. године.

Увидом у записник бр. 7/51 од 08.11.2013. године са седнице Школског одбора Школе, одржане 08.11.2013. године, и решење Школског одбора Школе бр. 7/53 од 08.11.2013. године утврђено је да је Игор Гвозден, у својству члана Школског одбора Школе, учествовао у раду и одлучивању на овој седници Школског одбора Школе на којој је донета одлука о његовом постављењу за в.д. директора Школе, као и да је наведеним решењем постављен за в.д. директора Школе.

Увидом у решење директора Школе бр. 1410 од 20.09.2013. године и допис Школе бр. 535 од 17.03.2015. године утврђено је да је Игор Гвозден овим решењем распоређен на послове помоћника директора за угоститељско-туристичко пословање у Школи, за рад у школској радионици хотела "Палас" у Београду, за школску 2013/2014 годину, почев од 01.09.2013. године.

Увидом у Извештај председника Школског одбора Школе од 12.11.2013. године и записник бр. 7/58 од 05.12.2013. године са седнице Школског одбора Школе одржане 05.12.2013. године утврђено је да именовани, по ступању на јавну функцију в.д. директора Школе учествовао у раду и одлучивању Школског одбора Школе у својству в.д. директора Школе.

Увидом у одлуку Школског одбора Школе бр. 7/46 од 09.05.2014. године утврђено је да је Игору Гвоздену 08.05.2014. године престао мандат в.д. директора Школе.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне



функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 53. ст. 2. и чл. 57. ст. 1. тач. 6. и 9. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13) прописано је да је орган управљања у школи школски одбор, који поред осталог, расписује конкурс и бира директора и одлучује по жалби, односно приговору на решење директора.

Са друге стране, директор школе на основу чл. 59. ст. 1. истог закона руководи радом школе, а сагласно чл. 59. ст. 16. истог закона о његовим правима, обавезама и одговорностима одлучује школски одбор, коме директор школе, на основу одредбе чл. 62. ст. 2. овог закона, одговара за свој рад и подноси извештаје о свом раду и раду школе, најмање два пута годишње (ст. 3. тач. 15. истог члана).

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да ситуација у којој је члан школског одбора истовремено и кандидат за в.д. директора школе представља сукоб интереса, због чега је Игор Гвозден као члан Школског одбора Школе, који је истовремено био кандидат за в.д. директора Школе, учествовањем у раду и одлучивању на седници Школског одбора Школе одржаној 08.11.2013. године, на којој је постављен за в.д. директора Школе, довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као члан Школског одбора Школе, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање личне користи, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је већ учествовао у доношењу одлуке о свом постављењу за в.д. директора Школе, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Скупштину града Београда и Агенцију, што није учинио, а што ни именовани не спори. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења функционера да је на функцију в.д. директор Школе изабран као наставник и да Законом о основама система образовања и васпитања није прописано ограничење да лице које је кандидат за директора не може бити члан Школског одбора Школе, али је закључено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Ово стога што Агенција у овом поступку није одлучивала о томе да ли је именовани поступао у складу са Законом о основама система образовања и васпитања, већ о повреди Закона о Агенцији, а у поступку је несумњиво утврђено да је именовани учествовањем у раду и одлучивању на седници Школског одбора Школе одржаној 08.11.2013. године, на којој је постављен за в.д. директора Школе, довео себе у ситуацију сукоба интереса о чему није обавестио Скупштину града Београда и Агенцију, на који начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Без утицаја на одлучивање су наводи из изјашњења функционера да му секретар Школе и шеф рачуноводства нису указали на потребу обавештавања Агенције, јер је одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији прописана обавеза функционера да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, док је одредбом чл. 32. ст. 1. прописана лична обавеза функционера да о сукобу интереса који има писмено обавести Агенцију и непосредно претпостављеног, а непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњавање законске обавезе.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији уважени су наводи из изјашњења функционера да, након постављења за в.д. директора Школе, 08.11.2013. године, није вршио јавну функцију члана Школског одбора, што је утврђено увидом у Извештај председника Школског одбора Школе од 12.11.2013. године и записник бр. 7/58 од 05.12.2013. године са седнице Школског одбора Школе одржане 05.12.2013. године, па је

закључено да именовани није у периоду од 08.11.2013. године до 07.03.2014. године истовремено вршио јавне функције члана Школског одбора Школе и в.д. директора, да није од 01.09.2013. године до 07.03.2014. године истовремено вршио јавну функцију члана Школског одбора Школе и обављао послове помоћника директора Школе у школској радионици хотела "Палас" у Београду и да није повредио одредбе чл. 27. Закона о Агенцији на тај начин.

Приликом одлучивања цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, узета је у обзир чињеница да су именованом у току поступка престале јавне функције члана Школског одбора Школе и в.д. директора Школе, због чега је оцењено да се изрицањем мере јавног објављивања одлуке о повреди закона испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Татјана Бабин

Доставити:

-именованом,

-"Службеном гласнику РС" и "Службеном листу града Београда"

-архиви